

ROMANIA
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE



INSPECTORATUL DE POLIȚIE JUDEȚEAN NEAMȚ
COMPARTIMENTUL JURIDIC

DOSAR NR. 6782/99/2025
TERMEN: 05.06.2026

23

04.IUN. 2026

NESECRET
Piatra-Neamț
Nr. 101.501 din 04.06.2026
Nr. ex. 2

TRIBUNALUL IAȘI	
REGISTRATURA	
6782	99/2025
INTRARE NR.	
TRIBUNALUL IAȘI	
Primit: 04.IUN. 2026	
DOSAR	
Gr.	

Către,

TRIBUNALUL IAȘI

- Secția a II-a civilă de Contencios Administrativ și Fiscal -

Subscrisul Inspectoratul de Poliție Județean Neamț, cu sediul în mun. Piatra-Neamț, str. Eroilor, nr. 16, jud. Neamț, Cod Fiscal 2613478, Cont bancar RO08TRFZ49123610120XXXXX, tel. 0233207000, fax 0233233762, citat în calitate de *reclamant* în dosarul cu numărul de mai sus, formulează:

CONCLUZII SCRISE

prin care solicităm instanței de judecată să admită cererea formulată de către instituția noastră și să respingă excepțiile invocate de către pârât ca nefondate.

Reiterăm onoratei instanțe de judecată cadrulul legal incident în cauză, respectiv:

- art. 63 ind. 10 alin. (1) din Legea nr. 360/2002 privind statutul polițistului, cu modif. și complet. ulterioare: "Polițistul care a încasat sume nedatorate este obligat să le restituie integral."

- Ordinul ministrului Afacerilor Interne nr. 21 din 3 februarie 2025 privind răspunderea materială a polițiștilor pentru pagubele produse Ministerului Afacerilor Interne

"Art. 5 - (1) Polițiștii restituie integral sumele primite și nedatorate, [...]"

(2) În situațiile prevăzute la alin. (1), dispozițiile art. 1.341 - 1.344 din Legea nr. 287/2009, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se aplică în mod corespunzător.

(Legea nr. 287/2009 privind Codul civil – "Plata nedatorată

Art. 1.341 - Noțiune

(1) Cel care plătește fără a datora are dreptul la restituire.

Art. 1.344 - Reguli aplicabile restituirii

Restituirea plății nedatorate se face potrivit dispozițiilor art. 1.635 - 1.649."

Art. 1.635 - Cauzele restituirii

(1) Restituirea prestațiilor are loc ori de câte ori cineva este ținut, în virtutea legii, să înapoieze bunurile primite fără drept ori din croare sau în temeiul unui act juridic desființat ulterior cu efect retroactiv ori ale cărui obligații au devenit imposibil de executat din cauza unui eveniment de forță majoră, a unui caz fortuit ori a unui alt eveniment asimilat acestora.

(2) Ceea ce a fost prestat în temeiul unei cauze viitoare, care nu s-a împlinit, este, de asemenea, supus restituirii, afară numai dacă cel care a prestat a făcut-o știind că împlinirea cauzei este cu neputință sau, după caz, a împiedicat cu știință realizarea ei.

(3) Obligația de restituire beneficiază de garanțiile constituite pentru plata obligației inițiale.

Art. 1.636 - Persoana îndreptățită la restituire

Dreptul de restituire aparține celui care a efectuat prestația supusă restituirii sau, după caz, unci alte persoane îndreptățite, potrivit legii.

Art. 1.637 - Formele restituirii

(1) Restituirea se face în natură sau prin echivalent.

Piatra-Neamț, str. Eroilor, nr. 16, tel. 0233/207000, fax: 0233/233762

„Document care conține date cu caracter personal protejate de prevederile Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)“

(2) Restituirea prestațiilor are loc chiar dacă, potrivit legii, nu sunt datorate daune-
interese.

Art. 1.638 - Restituirea pentru cauză ilicită

Prestația primită sau exccutată în temeiul unei cauze ilicite sau imorale rămâne
întotdeauna supusă restituirii.

Cap. II

Modalitățile de restituire

Art. 1.639 - Restituirea în natură

Restituirea prestațiilor se face în natură, prin înapoierca bunului primit.”

Art. 20 - (1) În aplicarea art. 63¹⁰ alin. (1) din Lege, polițistul are obligația să restituie integral:

a) sumele nedatorate, încasate fără drept; [...]

(2) Obligația de restituire a sumelor nedatorate, încasate fără drept:

a) privește toate categoriile de sume primite de la unitate, dar nedatorate de aceasta, cum ar fi,
dar fără a se limita la: drepturi de natură salarială, alte majorări salariale, contravaloarea compensației
lunare pentru chiric, contravaloarea sumelor aferente cheltuielilor de transport etc.;

b) este integrală, adică privește întregul quantum al sumei plătite de unitate prin **interpretarea
cronată a dispozițiilor normative incidente** sau necuvenit, respectiv încasate de beneficiar, indiferent
dacă este vorba de o singură plată sau de plăți succesive;

c) există pentru toate sumele, indiferent de natura fondurilor din care sunt plătite.

Art. 22 - (1) Prin excepție de la art. 2 alin. (2), șeful unității constată pagubele cu privire la sumele,
bunurile și serviciile prevăzute la art. 20 în baza **notei de constatare** întocmite de organul de specialitate
al unității păgubite.

(2) Nota de constatare trebuie să conțină cel puțin descrierea **situației de fapt, indicarea
temeiurilor de drept de unde rezultă că plata a fost nedatorată, precum și indicarea documentelor
justificative/în probațiune.**

(3) Recuperarea quantumului pagubelor stabilite potrivit alin. (1) se face prin **acordul de plată**
de tip I, când polițistul este de acord cu restituirea integrală a contravaloării acestora, sau prin
promovarea acțiunii civile la instanța de contencios administrativ competentă, în situația în care
polițistul nu consimte la încheierea acordului de plată.”

Scurt istoric La data de 05.12.2022, urmare a mulării (**D.S.I. nr. 32.119/12.12.2022**) pârâtului în
cadru structurii de siguranță școlară a I.P.J. Neamț, conducerea unității a aprobat documentația ofițerului
privind alocarea la indemnizația pentru deținerea titlului științific de doctor. Legislația prevedea, la momentul
respectiv, *că personalul care deține titlul științific de doctor beneficiază de o indemnizație lunară pentru
titlul științific de doctor în cuantum de 50% din nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în
plată, dacă își desfășoară activitatea în domeniul pentru care deține titlul.* Astfel, având în vedere faptul că
prin raportul motivat al șefului nemijlocit nr. 25.352/05.12.2022 a fost confirmat faptul că pârâtul își
desfășura activitatea, în cadrul Biroului Siguranță Școlară, în domeniul studiilor doctorale absolvite, iar
domeniul doctoral oferă potențial de valorificare de peste 50% din totalul atribuțiilor de serviciu, șeful
inspectoratului a aprobat alocarea pârâtului la indemnizația lunară pentru titlul științific de doctor. În
conștință, a fost emis actul administrativ de alocare la drepturi cu data de **01.01.2023**, respectiv data de 01
a lunii următoare celei în care a fost depusă solicitarea. (**D.S.I. nr. 697.356/30.01.2023**).

Ulterior, normele legislative privind punerea în aplicare a prevederilor art. 14 din Legea-cadru nr.
153/2017 au suferit modificări prin **O.U.G. nr. 115 din 14 decembrie 2023 privind unele măsuri fiscal-
bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru
modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene**, care stipulează
la art. XXXVIII că „**Alineatul (1) al articolului 14 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea
personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare se modifică și va avea
următorul cuprins:**

**(1) Personalul care deține titlul științific de doctor beneficiază de o indemnizație pentru titlul științific
de doctor în cuantum de 50% din nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, care se
acordă lunar numai dacă își desfășoară activitatea în domeniul pentru care deține titlul și dacă are prevăzute**

Piatra-Neamț, str. Eroilor, nr. 16, tel. 0233/207000, fax: 0233/233762

..Document care conține date cu caracter personal protejate de prevederile **Regulamentului (UE) 2016/679** al Parlamentului European și al Consiliului privind
protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a **Directivii
95/46/CE** (Regulamentul general privind protecția datelor)”

in fișa postului un set de atribuții obiective și cuantificabile care să permită verificarea lunară a modului în care activitatea acestuia este valorificată în mod suplimentar. Cuantumul salarial al acestei indemnizații nu se ia în calcul la determinarea limitei sporurilor, compensațiilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor prevăzută la art. 25.”

În vederea punerii în aplicare a noilor prevederi legislative, a fost emis **Ordinul MAI nr. S/22/2024** care stabilește normele de aplicare privind acordarea indemnizației lunare pentru titlul științific de doctor. Astfel, pentru respectarea noilor prevederi legale, au fost întreprinse demersuri în vederea parcurgerii etapelor necesare pentru analiza menținerii dreptului pârâtului la indemnizația lunară pentru titlul științific de doctor. În consecință, a fost emis actul administrativ prin care pârâtul a fost realocat la indemnizația lunară pentru titlul științific de doctor, în cuantumul stabilit anterior prin acte administrative, începând cu data de 15.12.2023. Actul administrativ a fost înregistrat cu nr. **265.471/10.05.2024**.

În continuare, pârâtul a întocmit lunar, rapoarte de activitate prin care solicita plata indemnizației pentru deținerea titlului științific de doctor, prezentând activitățile desfășurate prin valorificarea competențelor suplimentare dobândite în virtutea deținerii titlului științific de doctor. De asemenea, șeful nemijlocit a întocmit lunar, având la bază raportul de activitate al petentului, o notă de evaluare a activității profesionale a acestuia, detaliind modul de valorificare a cunoștințelor acestuia în îndeplinirea atribuțiilor structurii. În baza acestor documente, structura financiară din cadrul IPJ Neamț a procedat la plata indemnizației lunare pentru titlul științific de doctor.

La data de 20.03.2025, la Serviciul Resurse Umane din cadrul I.P.J. Neamț a fost înregistrat **Raportul Direcției Control Intern nr. 589.146/11.03.2025** prin care s-a constatat că începând cu data de 01.01.2023 pârâtul – **Ofițer specialist I în cadrul Biroului Siguranță Școlară din cadrul IPJ Neamț nu a desfășurat și nici nu desfășoară activități profesionale în domeniul pentru care deține titlul științific de doctor**. În urma concluziilor cuprinse în documentul mai sus-menționat și a punerii în executare a măsurilor transmise pentru remedierea deficiențelor constatate, la nivelul I.P.J. Neamț s-a procedat la emiterea actului administrativ privind sistarea dreptului la indemnizația lunară pentru deținerea titlului științific de doctor la care era alocat pârâtul, document care a fost înregistrat la nivelul IPJ Neamț cu nr. **490.411 din data de 09.04.2025**. Totodată, prin actul administrativ emis s-a dispus și demararea procedurii pentru recuperarea sumelor nedatorate, încasate de către pârât, corespunzătoare perioadei 01.01.2023 – până în prezent, reprezentând contravaloarea indemnizației pentru titlul științific de doctor. Actul administrativ i-a fost comunicat reclamantului la data de 16.04.2025.

Cu privire la excepția de nelegalitate a Dispoziției șefului inspectoratului nr. 490.411/09.04.2025, **solicităm respingerea acesteia, actul administrativ fiind legal și temeinic întocmit.**

Astfel, acesta a fost emis în conformitate cu prevederile art. 28 alin. (1), art. 63¹⁰ din Legea nr. 360/2002 *privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare*, art. 14 alin (1) din Legea-cadru nr. 153/2017 *privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, O.U.G. nr. 115/2023 *privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene*, ale O.M.A.I. nr. S/22/12.02.2024 *privind modificarea și completarea O.M.A.I. S/7/31.01.2018 pentru aprobarea Normelor metodologice privind aplicarea prevederilor legale referitoare la salarizarea personalului militar, polițiștilor și personalului civil din M.A.I.*, art. 20 alin. (1) lit. a), alin (2) și art. 22 din Ordinul M.A.I. nr. 21 din 03.02.2025, *privind răspunderea materială a polițiștilor pentru pagubele produse Ministerului Afacerilor Interne și Ordinul M.A.I. nr.140/2016 și având în vedere Raportul Direcției Control Intern din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române nr. 589.146 din data de 11.03.2025, aprobat de conducerea Poliției Române, pentru remedierea unor deficiențe constatate în ceea ce privește modul de acordare al unor drepturi salariale*, înaintat I.P.J. Neamț pentru punerea în aplicare prin adresa IGPR-DCI nr. 779.085/S2/BG/14.03.2025 și înregistrat la I.P.J. Neamț cu nr. 635.170/17.03.2025 și Dispozițiile șefului inspectoratului nr. 697.356 din data de 30.01.2023 și nr. 265.471 din data de 10.05.2024.

Prin Dispoziția mai sus-menționată s-a constatat că începând cu data de 01.01.2023, în ceea ce îl privește pe pârât, care deținea titlul științific de doctor seria I/0006653 în domeniul Arte plastice și

Piatra-Neamț, str. Eroilor, nr. 16, tel.0233/207000, fax: 0233/233762

„Document care conține date cu caracter personal protejate de prevederile Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)”

decorative, nu a fost și nici nu este îndeplinită condiția prevăzută de art. 14 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, în sensul că ofițerul de poliție nu a desfășurat și nici nu desfășoară activități profesionale în domeniul pentru care deține titlul științific de doctor.

De asemenea, în cuprinsul aceluiași act s-a dispus că acesta se va comunica structurii Financiar din cadrul I.P.J. Neamț pentru efectuarea demersurilor prevăzute la art. 63¹⁰, alin. (1) din Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 20, alin. (1), lit. a) și alin. (2) și ale art. 22 din Ordinul MAI nr. 21 din 03.02.2025, privind răspunderea materială a polițiștilor pentru pagubele produse Ministerului Afacerilor Interne, în vederea recuperării sumelor nedatorate, încasate de către pârât, corespunzătoare perioadei 01.01.2023 – până în prezent, reprezentând contravaloarea indemnizației pentru titlul științific de doctor.

Așa cum am menționat mai sus, concluziile din Raportul Direcției Control Intern nr. 589.146/11.03.2025 au fost stabilite de către Direcția Control Intern, Direcția Management Resurse Umane, Direcția Juridică și Direcția Siguranță Școlară, care au analizat situația pârâtului, pentru a stabili dacă a beneficiat în mod legal de indemnizația lunară pentru titlul științific de doctor începând cu data de 01.01.2023.

Prin documentul mai sus-menționat s-a dispus comunicarea Raportului și a materialului de verificare conducerii I.P.J. Neamț, pentru a dispune remedierea deficienței constatate, prin:

a) Emiterea unui act administrativ pentru sistarea plății indemnizației pentru titlul științific de doctor pârâtului, lucrător din cadrul Biroului Siguranța Școlară;

b) Efectuarea demersurilor prevăzute de art. 63¹⁰ alin. (1) din Legea nr. 360/2002, privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, art. 20 alin. (1) lit. a), alin. (2) și art. 22 din Ordinul M.A.I. nr. 21 din 3 februarie 2025 privind răspunderea materială a polițiștilor pentru pagubele produse Ministerului Afacerilor Interne, în vederea recuperării sumelor nedatorate, încasate de către pârât, lucrător din cadrul Biroului Siguranța Școlară, corespunzătoare perioadei 01.01.2023 - până în prezent, reprezentând contravaloarea indemnizației pentru titlul științific de doctor.

În aceste condiții a fost emisă Dispoziția șefului inspectoratului nr. 490.411/09.04.2025.

Cu privire la punerea în executare a măsurilor dispuse prin Raportul Direcției Control Intern nr. 589.146/11.03.2025 privind efectuarea demersurilor prevăzute de art. 63¹⁰ alin. (1) din Legea nr. 360/2002, privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, art. 20 alin. (1) lit. a), alin. (2) și art. 22 din Ordinul M.A.I. nr. 21 din 3 februarie 2025 privind răspunderea materială a polițiștilor pentru pagubele produse Ministerului Afacerilor Interne, în vederea recuperării sumelor nedatorate, încasate de către pârât, lucrător din cadrul Biroului Siguranța Școlară, corespunzătoare perioadei 01.01.2023 - până în prezent, reprezentând contravaloarea indemnizației pentru titlul științific de doctor, menționăm incidența art. 22 Ordinul M.A.I. nr. 21/2025, conform căruia șeful unității constată pagubele în baza notei de constatare întocmite de organul de specialitate al unității păgubite (structura financiară). Nota de constatare trebuie să conțină cel puțin descrierea situației de fapt, indicarea temeiurilor de drept de unde rezultă că plata a fost nedatorată, precum și indicarea documentelor justificative/în probațiune.

De asemenea, art. 20 prevede că polițistul are obligația să restituie integral sumele nedatorate, încasate fără drept, aceasta obligație privind toate categoriile de sume primite de la unitate, dar nedatorate de aceasta, fiind, totodată, integrală, adică privind întregul quantum al sumei plătite de unitate prin interpretarea eronată a dispozițiilor normative incidente.

Ca urmare a faptului că prin Raportul nr. 589.146/11.03.2025 s-a constatat că începând cu data de 01.01.2023 pârâtul, ofițer specialist I în cadrul Biroului Siguranță Școlară din cadrul IPJ Neamț, nu a desfășurat și nici nu desfășoară activități profesionale în domeniul pentru care deține titlul științific de doctor, recuperarea sumei plătite de unitate prin interpretarea eronată a dispozițiilor normative incidente se face printr-o nota de constatare întocmită de organul de specialitate al unității păgubite (structura financiară), nefiind necesar a se emite o dispoziție în acest sens.

Piatra-Neamț, str. Eroilor, nr. 16, tel. 0233/207000, fax: 0233/233762

Document care conține date cu caracter personal protejate de prevederile Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)

Pe cale de consecință, cu privire la excepția de nelegalitate a Dispoziției șefului inspectoratului nr. 490.411/09.04.2025 invocată de către pârât, **solicităm respingerea acesteia, actul administrativ fiind legal și temeinic întocmit.**

(Menționăm că în dosarul nr. 500/99/2026, prin cererea reconvențională formulată, pârâtul a solicitat anularea Dispoziției șefului inspectoratului nr. 490.411/09.04.2025, dispoziție a cerei excepție de nelegalitate a invocat-o în prezenta cauză.)

Cu privire la înscrisurile depuse de către pârât (hotările judecătorești pronunțate în dosarul nr. 4438/103/2017), menționăm faptul că, în cauză, sunt incidente cele reținute de către Curtea Constituțională a României prin Decizia nr. 1601/2010, conform cărora:

"- obligarea angajatorului prin hotărâre judecătorească la plata unui anumit spor prevăzut de lege nu echivalează cu transformarea hotărârii judecătorești în izvor de drept în sistemul constituțional românesc;

- obligația angajatorului la plata unui anumit spor constatată prin hotărâre judecătorească se întinde atât timp cât subsistă temeiul legal care a stat la baza pronunțării hotărârii;

- pe toată perioada de timp cât temeiul legal în baza căruia a fost pronunțată hotărârea judecătorească subsistă, autoritățile publice sunt obligate să execute întocmai hotărârea judecătorească ce consfințește dreptul subiectiv al persoanei îndrituite;

- după ce temeiul legal în baza căruia a fost pronunțată hotărârea judecătorească a fost modificat sau abrogat, începând cu data intervenirii evenimentului legislativ menționat, autoritatea publică urmează să acorde sporul corespunzător potrivit noului cadru normativ existent."

Ne opunem încuviințării administrării probelor solicitate de către apelant, apreciind că nu sunt necesare, pertinente, concludente și utile soluționării cauzei.

Cu stimă,

ȘEFUL INSPECTORATULUI

Șeful de poliție
COMAN GABRIEL



CONSILIER JURIDIC

Comisar șef de poliție

BOBRIC IULIANA